

Signor
Franco Denti
Deputato al Gran Consiglio

Interrogazione 9 maggio 2016 n. 80.16
Medico del traffico: qualche precisazione

Signor deputato,

con la sua interrogazione pone numerose domande relative all'istituzione della figura di "Medico del traffico SSML" (Società svizzera di medicina legale) (livello 4 secondo la nuova Ordinanza sull'ammissione alla circolazione di persone e veicoli).

Prima di rispondere alle stesse è opportuno ripercorrere l'iter che ha portato alla citata decisione.

L'idoneità alla guida dei conducenti è un aspetto fondamentale per garantire la sicurezza sulle strade e il suo accertamento è tutt'altro che semplice. Per questo motivo il Parlamento federale ha ritenuto necessario modificare la base legale e introdurre un sistema che potesse meglio garantire la qualità degli accertamenti medici in questo ambito. Da qui l'iter legislativo da lei correttamente riassunto nei punti principali.

Già prima dell'inizio dei lavori a livello federale, l'Autorità cantonale aveva riconosciuto la necessità di intervenire in questo settore. Per questo il Consiglio di Stato aveva istituito un gruppo di lavoro con rappresentanti del Dipartimento delle istituzioni, della Sezione della circolazione, dell'Ordine dei medici del Cantone Ticino (OMCT) e il Medico cantonale. Prima però di arrivare all'affinamento e concretizzazione della proposta formulata, si è ritenuto opportuno sospendere la procedura vista l'allora incombente modifica legislativa a livello federale. Tale modifica è consistita soprattutto nell'introduzione di un sistema a livelli (in base alla complessità della casistica) per la definizione dei medici autorizzati ad accertare l'idoneità alla guida.

La sua interrogazione si riferisce ai medici di livello 4, quelli cioè autorizzati ad effettuare tutti gli esami e perizie mediche di idoneità alla guida. In base al diritto federale, requisito per essere riconosciuto è il possesso del titolo di "Medico del traffico SSML".

Per quanto riguarda l'obbligo di far capo a un medico del traffico per determinati accertamenti la modifica è entrata in vigore il 1° luglio 2014. L'introduzione di questa specializzazione è però molto recente, per cui i medici in possesso di tale titolo erano (e sono) pochi. Ciò ha creato diverse difficoltà ai cantoni, costringendo l'Ufficio federale delle strade (USTRA) a concedere una deroga fino al 1° luglio 2015.

L'Autorità cantonale ha dapprima indirizzato la propria ricerca in Ticino, ma né i contatti con il Medico cantonale né quelli con l'OMCT hanno permesso di trovare un medico in possesso del titolo di "Medico del traffico SSML", o per lo meno in formazione.

In collaborazione con la SSML e l'USTRA si è quindi potuto contattare la Dott.ssa Mariangela De Cesare, operante a Losanna, ma ben disposta a trasferirsi in Ticino.

Grazie alla disponibilità di Ingrado, ente che già collabora con la Sezione della circolazione nell'ambito della verifica dell'idoneità alla guida, è stato possibile formalizzare in tempi rapidi la creazione dell'Unità di Medicina e Psicologia del Traffico (UMPT), sotto la responsabilità della Dott.ssa De Cesare, così da garantire un'adeguata risposta logistica e amministrativa. Questa soluzione che ha permesso di ossequiare, nei termini fissati, l'obbligo legale e di mettere a disposizione degli utenti ticinesi una soluzione di qualità sul proprio territorio.

Nel frattempo la Dott.ssa De Cesare ha comunicato che con effetto 1° ottobre 2016 cesserà la sua attività alle dipendenze dell'UMPT per proseguire la sua attività peritale da indipendente. Questa decisione non avrà alcuna conseguenza a livello operativo.

Prossimo passo importante è quello di garantire la continuità dell'attività di livello 4 in Ticino, con l'individuazione di un secondo medico del traffico che possa affiancare la Dott.ssa De Cesare.

Alla luce di queste indicazioni generali, passiamo ora alle singole domande.

- 1. Qual è la forma giuridica dell'Unità di medicina e psicologia del traffico (UMPT) da chi dipende, qual è il contenuto del mandato, con quale durata?
Come si colloca, all'interno del mandato, Ingrado, menzionato nel comunicato stampa del 22.06.2015?**

L'UMPT, responsabile la Dott.ssa Mariangela De Cesare, Medico del traffico SSML, è stata riconosciuta con Risoluzione governativa n. 2202 del 27 maggio 2015 come "perito chiamato a eseguire le perizie specialistiche in medicina del traffico di verifica dell'idoneità alla guida dei conducenti ordinate in base alla normativa federale dell'Ufficio giuridico della Sezione della circolazione". Il mandato scade il 31 maggio 2017 ed è rinnovabile.

L'UMPT è un'unità autonoma amministrata da iQ-Center by Ingrado SA, Società senza scopo di lucro, composta da 5 settori operanti prevalentemente nell'ambito pubblico e parapubblico.

È comunque opportuno, a titolo abbondanziale, ribadire che le nuove disposizioni legali federali permettono a chiunque abbia i requisiti di essere riconosciuto nel rispettivo livello.

- 2. Perché è stato dato mandato all'UMPT?**

Come menzionato in dettaglio nella premessa, non vi erano alternative praticabili che potessero compiutamente rispondere agli interessi e alle esigenze dell'utenza cantonale.

Si ribadisce comunque che chiunque adempie i requisiti fissati dalle norme federali, verrà riconosciuto e potrà operare come medico del traffico di livello 4.

3. Sono state vagliate altre possibili soluzioni?

Si. In particolare si è cercato in Ticino un medico del traffico oppure una collaborazione con un medico del traffico di altri cantoni, ma la ricerca non ha dato esito positivo.

4. Quanti sono i collaboratori dell'Unità e che statuto hanno?

L'UMPT si compone di 3 collaboratori: la responsabile e due impiegate (una al 50% e una al 20%).

5. La Dott.ssa Mariangela De Cesare ha uno statuto di dipendente o indipendente all'interno dell'UMPT?

La responsabile ha lo statuto di dipendente.

6. Che stipendio percepisce la Dott.ssa Mariangela De Cesare e chi glielo fornisce?

Il rapporto fra la Dott.ssa De Cesare e il suo datore di lavoro è tema che non rientra nella competenza dell'Autorità cantonale.

7. A quanto ammonta la retribuzione che il Cantone ha stipulato con l'UMPT per le prestazioni pattuite e quali sono la durata e le condizioni del mandato?

La tariffa peritale, come negli altri cantoni, è calcolata in base al tariffario ufficiale TARMED, si compone dell'attività peritale, dei costi di laboratorio, di esami di specialisti terzi ed è a diretto carico dell'utente. Per la durata del mandato si veda la risposta alla domanda n. 1.

8. Fornisca il Cantone i dati aggiornati sull'attività dell'UMPT 2015 e 2016 (numero di mandati e casistica).

Mandati 2015 (01.07.2015-31.12.2015): 385 perizie e 241 accertamenti medici preliminari.

Mandati 2016 (01.01.2016-06.06.2016): 299 perizie e 246 accertamenti medici preliminari.

9. Fornisca il Cantone i dati contabili dell'UMPT 2015 e 2016, segnatamente i costi e i ricavi relativi al personale, alla logistica e al fatturato.

Si veda la risposta alla domanda n. 6.

10. Chi è il beneficiario economico degli utili connessi all'attività dell'UMPT 2015 e 2016? In che misura il Cantone ne beneficia?

L'UMPT svolge un'attività peritale, che finanzia con gli introiti delle stesse. Il Cantone non beneficia ovviamente di alcun ristoro diretto, ma con questa soluzione ha potuto evitare l'assunzione in proprio di simile onere.

11. Cosa succede in caso di ricusa, di interruzione del rapporto di lavoro con la Dott.ssa De Cesare o di impedimento della stessa essendo previsto un solo medico del traffico in Ticino?

L'Autorità cantonale è soddisfatta di aver potuto ossequiare nei termini previsti i vigenti dispositivi di legge (medico del traffico disponibile in Ticino entro il 30 giugno 2015). Il prossimo passo sarà quello di garantire la continuità dell'attività, individuando un secondo medico del traffico che possa affiancare la Dott.ssa De Cesare. Attualmente, in caso di impossibilità di svolgere il proprio compito da parte della Dott.ssa De Cesare, la soluzione è quella di inviare gli utenti presso i medici del traffico di altri cantoni.

12. Il posto del medico del traffico è stato messo a concorso secondo la LCPubb?

Visti i chiari disposti legali vigenti (chi adempie i requisiti viene riconosciuto) non è necessaria la messa a concorso.

13. Come si sono organizzati gli altri Cantoni per ossequiare le nuove disposizioni dell'OAC in materia di accertamento dell'idoneità alla guida?

A parte i cantoni che dispongono sul proprio territorio di un istituto universitario di medicina legale, le modalità sono praticamente le stesse in tutti i cantoni.

14. A quanto ammonta mediamente una fattura a carico dell'interessato con l'indicazione del minimo e del massimo per prestazione dato che da nostre informazioni una visita dal medico del traffico costa fr. 400.- e oltre fr. 1000.-?

Le prestazioni del medico del traffico si differenziano di caso in caso, sulla base del dossier amministrativo messo a disposizione dall'Ufficio giuridico, e hanno un grado di complessità e impegno molto diversi. Spaziano infatti da accertamenti, a perizie semplici, per arrivare a perizie complesse, con svariate analisi di laboratorio e possibile ricorso a specialisti terzi (es. psichiatra). Con tariffe aggiornate al 1° giugno 2016 l'ammontare complessivo varia fra fr. 490.- e 1'640.-. Di regola il costo delle perizie è comprensivo delle spese per l'esame del capello, l'esame medico e di laboratorio per un totale superiore a fr. 500.-.

Segnaliamo inoltre che i costi globali di perizie di questo tipo sono senz'altro paragonabili a quanto precedentemente praticato. La percezione di un aumento dei costi è data dalla modifica delle modalità di fatturazione. Infatti in precedenza il perito fatturava unicamente la perizia, mentre le analisi supplementari o gli ulteriori esami necessari venivano fatturati direttamente dagli specialisti che li eseguivano. Per contro oggi la fattura del medico del traffico è comprensiva di tutti i costi.

15. Come si concilia l'applicazione del Tarmed con fatturazioni molto elevate a carico dell'interessato?

La fatturazione viene effettuata sulla base del Tarmed e le tariffe risultanti corrispondono a quanto praticato negli altri cantoni.

16. Visto che era noto da tempo l'esigenza di prevedere un medico del traffico non era forse opportuno coinvolgere ufficialmente l'OMCT? Come in linea di massima previsto dalla legge sanitaria.

La ricerca di un medico con la specializzazione in medicina del traffico è passata anche attraverso l'opportuno coinvolgimento dell'OMCT, il quale ha confermato che secondo le sue informazioni in Ticino non vi erano medici con questa specializzazione.

Il tempo impiegato per l'elaborazione della presente risposta ammonta complessivamente a 12 ore lavorative.

Voglia gradire, signor deputato, i sensi della nostra stima.

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente:

Il Cancelliere:

P. Beltraminelli

G. Gianella

Copia per conoscenza a:

- Dipartimento delle istituzioni (di-dir@ti.ch);
- Segreteria generale del Dipartimento delle istituzioni (di-sg@ti.ch);
- Sezione della circolazione (di-sc.direzione@ti.ch).